

REGIONÁLIS GAZDASÁGTAN –
TERÜLETFEJLESZTÉS

BACCALAUREUS SCIENTIÆ TANKÖNYVEK

A SOROZAT KÖTETEI:

BUDAPESTI MŰSZAKI ÉS GAZDASÁGTUDOMÁNYI EGYETEM
GAZDASÁG- ÉS TÁRSADALOMTUDOMÁNYI KAR

Alkalmazott Pedagógia és Pszichológia Intézet

Ergonómia és Pszichológia Tanszék

IZSÓ LAJOS – HERCEGFI KÁROLY: *Ergonómia*

JUHÁSZ MÁRTA – TAKÁCS ILDIKÓ: *Pszichológia*

Műszaki Pedagógia Tanszék

BENEDEK ANDRÁS: *Szakképzés-pedagógia*

KATA JÁNOS: *Korszerű módszerek a szakképzésben*

BENEDEK ANDRÁS (szerk.): *Digitális pedagógia – Tanulás IKT környezetben*

Közgazdaságtudományok Intézet

Környezetgazdaságtan Tanszék

KÓSI KÁLMÁN – VALKÓ LÁSZLÓ: *Környezetmenedzsment*

SZLÁVIK JÁNOS: *Környezetgazdaságtan*

ILLÉS IVÁN: *Regionális gazdaságtan – Területfejlesztés*

Társadalomismeret Intézet

Kognitív Tudományi Tanszék

KOVÁCS ILONA – SZAMARASZ VERA ZOÉ: *Látás, nyelvi emlékezet*

PLÉH CSABA: *A pszichológia örök témái: történeti bevezetés a pszichológiába*

Szociológia és Kommunikáció Tanszék

S. NAGY KATALIN: *Szociológia közgazdászoknak*

S. NAGY KATALIN: *Szociológia mérnököknek*

HAMP GÁBOR – HORÁNYI ÖZSÉB: *Társadalmi kommunikáció mérnököknek*

SZAKADÁT ISTVÁN: *Cselekvésemélet dióhéjban*

Üzleti Tudományok Intézet

Menedzsment és Vállalatgazdaságtan Tanszék

KÖVESI JÁNOS – TOPÁR JÓZSEF: *A minőségmenedzsment alapjai*

KÖVESI JÁNOS: *Menedzsment és vállalkozásgazdaságtan*

KOLTAI TAMÁS: *Termelésmenedzsment*

Pénzügyek Tanszék

LAÁB ÁGNES: *Számviteli alapok*

KARAI ÉVA: *Könyvelésmódszertan felsőfokon*

PÁLINKÓ ÉVA – SZABÓ MÁRTA: *Vállalati pénzügyek*

VERESS JÓZSEF: *A gazdaságpolitika nagy elosztórendszerei*

Üzleti Jog Tanszék

SÁRKÖZY TAMÁS: *Üzleti jog*

REGIONÁLIS GAZDASÁGTAN – TERÜLETFEJLESZTÉS

Írta
ILLÉS IVÁN



TYPOTEX

Budapest, 2008

Budapesti Műszaki és Gazdaságtudományi Egyetem
Gazdaság- és Társadalomtudományi Kar
Közgazdaságtudományok Intézet – Környezetgazdaságtan Tanszék

Copyright © Illés Iván – BME GTK – Typotex, 2008

ISBN 978 963 279 004 6

ISSN 1787-9655

Témakör: *regionális gazdaságtan, területfejlesztés, Európai Unió*

Kedves Olvasó!

Önre gondoltunk, amikor a könyv előkészítésén munkálkodtunk.
Kapcsolatunkat szorosabbra fűzhetjük, ha belép a *TypoKlubba*, ahonnan értesülhet új kiadványainkról, akcióinkról, programjainkról, és amelyet a *www.typotex.hu* címen érhet el. Honlapunkon megismerkedhet kínálatunkkal is, egyes könyveinknél pedig új fejezeteket, bibliográfiát, hivatkozásokat találhat, illetve az esetlegesen előforduló hibák jegyzékét is letöltheti.
Észrevételeiket a *velemeney@typotex.hu* e-mail címre várjuk.

Kiadja a Budapesti Műszaki és Gazdaságtudományi Egyetem Gazdaság- és
Társadalomtudományi Kar, valamint a Typotex Kiadó, az 1795-ben alapított
Magyar Könyvkiadók és Könyvterjesztők Egyesülésének tagja

Felelős kiadó: Veress József – Votisky Zsuzsa

A borítót Tóth Norbert tervezte

Szerkesztette és tördelte: Leiszter Attila

Terjedelem: 16,5 (A/5) ív

Nyomás: Séd Nyomda Kft., Szekszárd

Felelős vezető: Katona Szilvia

TARTALOM

| | |
|--|----|
| ELŐSZÓ | 9 |
| 1. FEJEZET / BEVEZETÉS A TERÜLETFEJLESZTÉSRŐL | 11 |
| ▪ 1.1 Mi a területfejlesztés? | 11 |
| ▪ 1.2 Miért kell területfejlesztés? | 11 |
| ▪ 1.3 Területfejlesztési tevékenységek | 15 |
| 2. FEJEZET / A TERÜLETFEJLESZTÉS KÖZGAZDASÁGI ELMÉLETÉNEK KIALAKULÁSA ÉS ANNAK FŐ ÁLLOMÁSAI | 18 |
| ▪ 2.1 Thünen elmélete a mezőgazdasági termelés térbeli elhelyezkedéséről | 19 |
| ▪ 2.2 Weber elmélete az ipar telepítéséről | 23 |
| ▪ 2.3 August Lösch elméleti hozzájárulása | 28 |
| ▪ 2.4 Ricardo és Ohlin hozzájárulása a területi munkamegosztás közgazdasági elméletéhez | 34 |
| ▪ 2.5 Regionális fejlődés és struktúraváltás: Perroux, Boudeville, Myrdal, Tinbergen | 37 |
| ▪ 2.6 Az utolsó negyedszázad elméleti fejleményei | 40 |
| ▪ 2.7 Összefoglalás | 43 |
| ▪ 2.8 A fejezetben előforduló fontosabb fogalmak | 45 |
| ▪ 2.9 Ellenőrző kérdések | 45 |
| ▪ 2.10 Ajánlott irodalom | 46 |
| 3. FEJEZET / A REGIONÁLIS POLITIKA KIALAKULÁSA, CÉLJAI ÉS IRÁNYZATAI AZ EURÓPAI ORSZÁGOKBAN | 47 |
| ▪ 3.1 A regionális politikák kialakulása | 47 |
| 3.1.1 Nyugat-Európa | 47 |
| 3.1.2 Közép- és Kelet-Európa | 52 |
| ▪ 3.2 A regionális politika céljai | 54 |
| 3.2.1 Nyugat-Európa | 54 |
| 3.2.2 Közép- és Kelet-Európa | 57 |
| ▪ 3.3 Összefoglalás | 58 |
| ▪ 3.4 A fejezetben előforduló fontosabb fogalmak | 60 |
| ▪ 3.5 Ellenőrző kérdések | 60 |
| ▪ 3.6 Ajánlott irodalom | 61 |

| | |
|---|-----|
| 4. FEJEZET / AZ EURÓPAI UNIÓ STRUKTURÁLIS ÉS REGIONÁLIS POLITIKÁJA | 62 |
| ▪ 4.1 A strukturális alapok rendszerének előzményei és annak kialakulása | 62 |
| ▪ 4.2 A strukturális alapok céljai, alapelvei és rendszere | 64 |
| 4.2.1 A koncentráció elve | 64 |
| 4.2.2 A partnerség elve | 73 |
| 4.2.3 Az addicionalitás elve | 74 |
| 4.2.4 A programozás elve | 74 |
| 4.2.4.1 A programozás és a döntés folyamata | 75 |
| 4.2.4.2 A programok végrehajtása és ellenőrzése | 76 |
| ▪ 4.3 Az Európai Unió eddigi strukturális politikájának értékelése | 78 |
| 4.3.1 A kohéziós hozzáadott érték | 78 |
| 4.3.2 Politikai hozzáadott érték | 79 |
| 4.3.3 Gazdaságpolitikai hozzáadott érték | 79 |
| 4.3.4 Gazdaságirányítási hozzáadott érték | 80 |
| 4.3.5 Kritikák | 81 |
| 4.3.5.1 Elméleti közgazdasági kritikák | 81 |
| 4.3.5.2 Gyakorlati kritikák | 81 |
| ▪ 4.4 Az Európai Unió keleti bővítése és a strukturális politika, 2007–2013 | 83 |
| ▪ 4.5 Bővítés és előcsatlakozási alapok | 87 |
| ▪ 4.6 Összefoglalás | 90 |
| ▪ 4.7 A fejezetben előforduló fontosabb fogalmak | 92 |
| ▪ 4.8 Ellenőrző kérdések | 93 |
| ▪ 4.9 Ajánlott irodalom | 93 |
| | |
| 5. FEJEZET / RÉGIÓK, REGIONALIZÁCIÓ, REGIONALIZMUS | 94 |
| ▪ 5.1 Régiótípusok | 94 |
| ▪ 5.2 Regionalizmus és regionalizáció | 97 |
| ▪ 5.3 Régiók és decentralizáció | 107 |
| ▪ 5.4 Decentralizáció és demokrácia | 108 |
| 5.4.1 Decentralizáció, regionalizáció és a közigazgatás hatékonysága | 109 |
| ▪ 5.5 Megyék, régiók, kistérségek Magyarországon | 111 |
| ▪ 5.6 Összefoglalás | 116 |
| ▪ 5.7 A fejezetben előforduló fontosabb fogalmak | 117 |
| ▪ 5.8 Ellenőrző kérdések | 118 |
| ▪ 5.9 Ajánlott irodalom | 118 |
| | |
| 6. FEJEZET / VIDÉKFEJLESZTÉS | 119 |
| ▪ 6.1 A vidék és a vidékfejlesztés fogalma | 119 |
| ▪ 6.2 Vidékfejlesztés az Európai Unióban | 122 |
| ▪ 6.3 A vidék sorsa Közép-Európában és Magyarországon | 125 |
| ▪ 6.4 A vidékfejlesztés jövője | 130 |
| ▪ 6.5 Összefoglalás | 135 |
| ▪ 6.6 A fejezetben előforduló fontosabb fogalmak | 136 |
| ▪ 6.7 Ellenőrző kérdések | 136 |
| ▪ 6.8 Ajánlott irodalom | 137 |

| | |
|--|-----|
| 7. FEJEZET / VÁROSFEJLESZTÉS | 138 |
| ▪ 7.1 A város meghatározása | 138 |
| ▪ 7.2 A városok és városhálózatok osztályozása, típusai | 141 |
| ▪ 7.3 Az urbanizáció szakaszai | 147 |
| ▪ 7.4 Városszerkezet és átalakulása | 149 |
| ▪ 7.5 Városfejlesztés, várospolitika az Európai Unióban | 153 |
| ▪ 7.6 A városfejlesztés, várospolitika néhány aktuális kérdése | 155 |
| ▪ 7.7 Összefoglalás | 157 |
| ▪ 7.8 A fejezetben előforduló fontosabb fogalmak | 159 |
| ▪ 7.9 Ellenőrző kérdések | 159 |
| ▪ 7.10 Ajánlott irodalom | 159 |
| 8. FEJEZET / AZ INFRASTRUKTÚRA TERÜLETI FEJLESZTÉSE | 160 |
| ▪ 8.1 Az infrastruktúra fogalma és osztályozása | 160 |
| ▪ 8.2 Az infrastruktúra alapvető jellemzői | 162 |
| ▪ 8.3 A „költség–haszon” (<i>cost–benefit</i>) elemzés | 165 |
| ▪ 8.4 Az infrastruktúra rendszerjellege: négy ágazat példája | 167 |
| 8.4.1 Szállítás, közlekedés | 167 |
| 8.4.2 Kereskedelem | 175 |
| 8.4.3 Oktatás | 177 |
| 8.4.4 Egészségügy | 181 |
| ▪ 8.5 Infrastruktúra és területfejlesztési stratégia | 184 |
| ▪ 8.6 Összefoglalás | 186 |
| ▪ 8.7 A fejezetben előforduló legfontosabb fogalmak | 188 |
| ▪ 8.8 Ellenőrző kérdések | 188 |
| ▪ 8.9 Ajánlott irodalom | 189 |
| 9. FEJEZET / HATÁROK, HATÁRMENTI RÉGIÓK, HATÁRMENTI REGIONÁLIS EGYÜTTMŰKÖDÉS | 190 |
| ▪ 9.1 A határok jelentősége | 190 |
| ▪ 9.2 A határok jellege és azok hatása a határmenti kapcsolatokra | 192 |
| ▪ 9.3 Határmenti régiók | 197 |
| ▪ 9.4 Helyi és regionális kezdeményezések | 198 |
| ▪ 9.5 Európai uniós kezdeményezések | 200 |
| ▪ 9.6 Összefoglalás | 205 |
| ▪ 9.7 A fejezetben előforduló fontosabb fogalmak | 206 |
| ▪ 9.8 Ellenőrző kérdések | 206 |
| ▪ 9.9 Ajánlott irodalom | 206 |
| 10. FEJEZET / A TERÜLETFEJLESZTÉS GAZDASÁGI ESZKÖZRENDSZERE | 207 |
| ▪ 10.1 Az állami (nemzeti) területfejlesztés nem közvetlen pénzügyi-támogatási, pénzügyi-kedvezmény elemei | 207 |
| ▪ 10.2 A pénzügyi rendszer nem területfejlesztési célú és rendeltetésű elemeinek hatása a térbeli szervezetre | 209 |
| ▪ 10.3 A (szűkebb értelemben vett) területfejlesztés gazdasági-pénzügyi eszközei | 213 |

| | |
|--|-----|
| ▪ 10.4 A területfejlesztési politika szabályozási, döntési és intézményi rendszere | 219 |
| 10.4.1 A támogatandó területek száma és nagyságrendje | 220 |
| 10.4.2 A támogatási pénzalapok decentralizálása vagy együtt-tartása | 225 |
| 10.4.3 A támogatás odaítélésének automatikus vagy diszkrecionális rendszere | 227 |
| 10.4.4 Az EU és a nemzeti területfejlesztési támogatási rendszer viszonya, kapcsolata | 228 |
| ▪ 10.5 Összefoglalás | 230 |
| ▪ 10.6 A fejezetben előforduló fontosabb fogalmak | 232 |
| ▪ 10.7 Ellenőrző kérdések | 232 |
| ▪ 10.8 Ajánlott irodalom | 233 |
| | |
| 11. FEJEZET / „FISKÁLIS FÖDERALIZMUS”, ÖNKORMÁNYZATI FINANSZÍROZÁS ÉS TERÜLETFEJLESZTÉS | 234 |
| ▪ 11.1 A „kiadási oldal” fiskális föderalizmusa | 234 |
| ▪ 11.2 A „bevételi oldal” (a finanszírozás) fiskális föderalizmusa | 236 |
| 11.2.1 Állami költségvetési támogatások | 238 |
| 11.2.2 Kiegyenlítő mechanizmusok. Egyenlőség versus hatékonyság | 239 |
| ▪ 11.3 Önkormányzatok, régiók és a pénzügyi egyensúly | 240 |
| ▪ 11.4 A magyar önkormányzatokról | 243 |
| ▪ 11.5 Az önkormányzati finanszírozás funkciói és szerkezete | 245 |
| ▪ 11.6 Az önkormányzati források részesedésének és belső arányainak tendenciái | 250 |
| ▪ 11.7 Összefoglalás | 256 |
| ▪ 11.8 A fejezetben előforduló fontosabb fogalmak | 257 |
| ▪ 11.9 Ellenőrző kérdések | 258 |
| ▪ 11.10 Ajánlott irodalom | 258 |
| | |
| NÉV- ÉS TÁRGYMUTATÓ | 259 |

ELŐSZÓ

A *Regionális gazdaságtan – Területfejlesztés* című tankönyv célja, hogy egy alkalmazott gazdaságtudományba vezesse be az Olvasót. Ez az alkalmazott gazdaságtan nem a gazdaság valamely ágazatával, szektorával, hanem mindenfajta tevékenység térbeli elhelyezkedésének gazdasági törvényszerűségeivel, tényezőivel, szabályaival foglalkozik. A térbeliség, a távolságok, a földfelszín differenciált adottságai nagymértékben befolyásolják a gazdasági tevékenység eredményeit, hatékonyságát. Az alapvető közgazdasági diszciplínák, a makro- és mikroökómia művelői meglehetősen hosszú ideig elhanyagolták ennek a térbeli dimenzióknak a vizsgálatát. Így egy „megkésett” gazdaságtudományról van szó, amelynek művelése lényegében csak a 20. században kezdődött, de azóta igen dinamikus fejlődik.

Gazdasági szaktudományról lévén szó, fejlődése nem szakadt, nem szakadhatott el a közgazdaságtudomány általános fejlődésétől, új megközelítéseitől, hanem követte azokat, és megkísérelte a térbeli dimenziót beilleszteni az új közgazdasági elméletekbe is. Ezért a könyv olvasása, tanulása feltételez bizonyos alapvető általános közgazdasági ismereteket. De előfeltételez elemi földrajzi ismereteket is a társadalmi-gazdasági fejlődés földrajzi tényezőiről és azok hatásairól.

A könyv tartalma két fő részre bontható: első része (1. és 2. fejezet) elméleti jellegű, a regionális gazdaságtan kialakulásával, a közgazdaságtudomány fejlődésével való kapcsolatáról, a fő elméleti tételekről, modellekről szól. Az összes többi fejezet tárgya inkább a regionális politika, a területfejlesztés gyakorlatához kapcsolódik. Külön fejezetek szólnak a régiók, a városok, a vidéki térségek, az infrastruktúra, a határmenti térségek fejlesztési problémáiról, valamint a regionális politika pénzügyi és egyéb eszközeiről. Különösen nagy súlyt kap az Európai Unió regionális politikájának ismertetése, mivel az a hazai területfejlesztés lehetőségeire és módjára is egyre meghatározóbb hatást gyakorol.

Gyakorlati, fejlesztéspolitikai célokról és eszközökről lévén szó, azok nyilvánvalóan sokkal inkább ki vannak téve az időnkénti – és elég gyakori – változásoknak. Ezért a könyv nem elsősorban a konkrét jogszabályok, támogatási konstrukciók ismertetésére, hanem azok alapelveire koncentrálna, ám bizonyos

megállapítások elévülése így sem kerülhető el. Törekedni fogunk a tananyag rendszeres frissítésére, korszerűsítésére, de az nem helyettesítheti az e szakterülettel foglalkozók számára a témával kapcsolatos szakirodalom, pénzügyi és jogi szabályok folyamatos figyelemmel kísérését.

Budapest, 2008. június 11.

Illés Iván